

把习近平总书记的殷殷嘱托 全面落实在重庆大地上

编者按：

近日，《组织人事报》以《党建统领打造“新江北·幸福里”现代社区》为题，深入报道我区打造党建统领现代社区新范本。本报转发，以飨读者。

党建统领打造“新江北·幸福里”现代社区

江北区地处重庆中心城区腹心，是全市经济活动最活跃、开放资源最富集、营商环境最优越的发展引擎之一，荣膺“全国文明城市”“国家食品安全示范城市”，蝉联平安中国建设最高奖“长安杯”，面积220.8平方公里，辖9街、3镇，常住人口94.74万人，城镇化率99.45%。目前，江北正立足特色、优势和基础，加快建设科技兴业之区、开放时尚之地、美丽幸福之城，努力建设中国式现代化重庆先行示范区，以江北一域之为全市“六区一高地”建设添彩。

江北区深入贯彻习近平总书记“推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱”等重要论述，党建统领打造“新江北·幸福里”现代社区，持续放大经济、治理、惠民和品牌效应，2024年GDP增速全市行政区第一，刑事案件、六类涉恶案件、电信诈骗等下降率均超33%，群众幸福感保持在98.5%以上，来鹿寺社区入选“全市现代社区建设十大样板”。

充分发挥“党建统领” 新优势，广泛集聚资源力量 强劲推动现代社区建设

打造现代社区是一项系统工程，涉及住建、规划、发改、教委、公安、民政、财政、人社、城管、商务、旅游、卫健、应急和市场监管、体育等10多个部门、上百个指标。如此庞大的“系统工程”，需要众多部门参与，必须强调党建统领、多跨协同。

“组织”强化领导推动。坚持区委规划指导、协调小组牵头抓总、镇街党（工）委统领统筹、社区党组织协同发力，推行“四个一”调度机制。区委常委会每半年专题研究1次，协调小组每季度调度会商1次，镇街党（工）委每月现场促进1次，社区党组织每周复盘推动1次。建立任务清单、问题清单、进度清单“三单制”管理机制，实施“红黄绿”三色预警机制，对推进快、效果好的绿色项目召开现场观摩会推广经验，对推进慢、效果差的红色警示项目组建指导专班，协调解决堵点卡点，强力推进现代社区建设。

统“规划”清晰目标路径。区委十三届八次全会将打造党建统领现代社区新范本列为全区七件大事，区委组织部制定实施方案，按照“1391”工作思路（坚持党建统领，突出人本化、绿色化、数字化，打造现代智治、邻里、颐养、教育、创业、交通、宜居、活力、安全9场景，发展壮大社区经济），细化9方面27项重点任务、45项具体工作，明确职责、照图施工。编制建设规划，确定阶段节点，按照“试点先行、增量扩面、全面推进”总体安排，第一批8个试点现代社区全面建成，第二批13个现代社区基本建成，2025年底现代社区占全区社区总数将超30%。

统“资源”夯实政策支持。向上争取“一刻钟便民生活圈”“嵌入式社区”“完整社区”等试点，平安、和韵等10个社区纳入商务部城市一刻钟便民生活圈试点，忠恕沱、桥北等2个社区获评市级优质一刻钟便民生活圈，来鹿寺社区纳入全市首批10个现代社区建设项目。根据住建、发改等43个部门118项资源项目，建立现代社区资源清单，视社区特点和需求统筹配置，以发挥最大化效能。

积极构建“特色场景” 新体验，全面提升“生活在 江北、幸福在社区”美誉度

习近平总书记强调“加强社区服务能力建设，更好为群众提供精细化服务



石马河街道来鹿寺社区第二网格专职网格员王丽娜（右）关心社区老人



观音桥街道明珠社区数字化老年食堂，大家排着队有序打菜打饭



华新街社区居民在社区活动室开展主题活动

务”。江北区聚焦需求图谱，精心勾勒“一处一场景、一社一主题、一线一风光”的幸福生活图景。

突出人本化构建“集成式”服务圈。探索“中心连线成圈”模式，以打造多功能党群服务中心为带动，创设现代邻里、颐养、教育、创业、活力场景，形成一刻钟便民生活圈。现代邻里重在探索推行“以服务换服务、以服务换治理”模式，现代颐养重在兴办养老食堂和日间照料，现代教育重在建设托管、夜校学习平台，现代创业重在配置孵化用房、共享办公空间，现代活力重在提供修补义诊、开门配锁、清扫保洁、水电气缴费等具有“烟火气”的小微服务。石油社区将13家门店打造成“友邻生活集市”，满足群众在家电维修、买菜购物、洗衣缝补等方面生活需求。茅溪社区在社区党群服务中心一站式为群众提供“琴棋书画、吹拉弹唱跳”集成服务。

突出绿色化打造“花园式”宜居区。提供中国式现代化绿色低碳生活“江北方案”，创设现代交通、宜居场景，建设新能源汽车充电站33处，利用社区边角空间建设口袋公园102个。来鹿寺社区在党群服务中心附近改造口袋公园3个、面积1100余平方米，让居民“推窗见绿、出门入园”。溉澜溪社区营造宜居环境，新建了500平方米美而精的保利观澜公园，增加车位40个，让幸福生活触手可及。

突出数字化赋能“智慧式”新生活。创设现代智治场景，根据网格力量、重点人员、重点场所、建筑信息等治理数据，绘制全域治理图，接入48万个智能感知设备动态形成风险隐患“一张清单”，通过“高空抛物监管”“污水冒溢防御AI预警”等智能手段守护小区平安，快速发现处置风险隐患28048件。创设现代安全场景，制定社区高层消防、城市内涝等5类应急预案，紧急情况一键启动，工作任务、实时指令直达各网格，社区、物业、民警等快速联合处置问题191个。明珠社区成功开办重庆市首家数字化社区食堂，在便捷用餐的同时，提供精准化的营养咨询、热量管理等服务，突显现代社区“现代范”。寸滩街道构建智慧电梯综合管理系统，集成物联网、AI算法与数字孪生技术，部署500余套智能传感器，实现电梯运行状态

实时监测、故障自动预警、困人事件智能识别三大核心功能，推动辖区电梯故障率下降45%，困人事故零发生。

做大做强“社区经济” 新支撑，有效激活现代社区 建设“一池春水”

打造现代社区需要一定资金保障，在财政压力加大的现实背景下，不能紧盯着财政“输血”，还要社区自己“造血”。江北探索商业思维、市场行为运营模式，通过发展社区经济，培育社区企业，盘活闲置资源，实现了财政投入减少、社区经济收入增加、群众获感增强的良好效果。

制度破题迈好“第一步”。组织发改、商务、税务等单位研讨，打破社区不能搞经济的惯性思维，从制度上创新突破，制定“1+1”促进社区经济发展文件，构建起发展社区经济的“四梁八柱”。出台发展社区经济实施方案，明确全面厘清资产、充分调研论证、集体研究决策、稳妥推进实施的实践路径，并配套社区经济任务清单、资源清单。出台社区企业管理办法，明确社区企业为社区党组织领导下，由社区居民委员会作为特别法人，以实现社区公共利益为导向的特定经济组织，并对社区企业股权形式、法定代表人、开办资本、组织架构、经营模式、利润分配、监督管理等事项作出具体规定，以有章可循、依规发展。

政策支撑助力“扶上马”。整合区住建、城管、国资、商务等部门资源，出台涵盖18个方面的社区经济发展一揽子政策，开通社区企业注册绿色通道、微企创业孵化园的平台，支持老旧小区改造时配套建设社区服务设施，落实社区企业税收减免政策，通过开发金融助企特色产品等，助力社区经济起好步。渝北社区抓住老旧小区改造契机，超前规划新建3200平方米的社区党群服务中心，由改造施工单位一体建设，在党群服务中心内部开设了社区食堂、新就业群体党群服务站、山城艺术馆及民生大健康等功能服务区，成立渝心汇社区服务公司对外合作运营，借助政策东风实现社区经济“从无到有到优”。



丰富商业业态“补短板”。调研发现，一些小的、被忽略的、没有人愿意做但是居民需求的项目，往往是社区经济的发力点和突破口。为此，梳理了居家生活服务类、民生保障服务类、品质提升服务类等3类100余种社区商业业态，为发展社区经济提供经营参考。居家生活服务类业态包括便利店、菜市场、早餐店等，是群众日常生活的基本需求；民生保障服务类业态包括社区养老服务机构、康养机构、老年食堂、老年大学、托育服务机构、课后兴趣班等，是满足“一老一小”等重点人群需求；品质提升服务类业态包括茶艺咖啡馆、运动健身房、保健养生店、宠物服务站等，是满足人民群众对美好生活的需要。忠恕沱社区在党群服务中心一楼引入“zhongzhong杯循环商店”等5家经济实体，打造群众休闲和学习阅读场所，填补了老旧小区休闲空间的空白。

多维运营实现“新突破”。采取独立经营型、合作经营型、租赁经营型等多种模式，盘活社区低效资产、丰富社区商业业态。目前全区共26个社区试点发展社区经济，注册社区企业10家，其中采取独立经营的社区5个、合作经营的社区17个、租赁经营的社区4个，开展经济项目71个，预计年经营性收入376.8万元、年利润154.3万元、年新增服务群众财力102.3万元。桥北社区注册成立社区物业服务中心，通过停车位收费、充电宝出租、加装电梯维护岗等方式创收，实现收入14万元/年，纯利润6.5万元/年。利用收益兴办公共设施维修、增设无障碍设施等民生实事15件。黎明社区利用国企老家属区，与社会企业合作打造合作村文创街区，社区每年固定收入10万元并根据街区盈利情况逐年上浮，新增财力用于慰问社区内退休困难群众等。

健全完善“社区干部” 新保障，持续推动现代社区 建设行稳致远

习近平总书记强调“基层社会治理成效如何，基层干部是决定性因素。要统筹考虑基层干部队伍建设，逐步建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍”。现代社区长效运营既要有资金支持，更要有组织保障，必须建强建优社区干部这支队伍，让他们有能力、有动力、有精力运营好现代社区。

培训培养让社区干部有能力运营好现代社区。根据每万城镇常住人口配备18名社区工作者的要求，按照思想政治素质好、热爱基层工作、热心服务群众等要求，补齐配强社区工作者，增补后全区共有社区工作者1725名。聚焦社区干部队伍“雏雁”，深入实施社区党组织书记培育储备三年行动，严格按照全面摸排、研判人选、提级联审、备案

管理等4个步骤组织实施，每个社区常态储备2名社区党组织书记后备力量，全区共储备成熟社区后备力量241名。聚焦社区干部队伍“头雁”，大力实施“江北头雁”工程，开展“三式提能”“三诺履职”“三晒比拼”三大行动，组织社区书记集中轮训，在全国范围内确定1个先进社区作为学习标杆，通过先进带后进、强社带弱社，不断提升综合素质，持续建强基层骨干队伍。

赛马比拼让社区干部有动力运营好现代社区。在全区所有社区建立季度赛马比拼机制，紧扣现代社区建设阶段性重要工作、重大任务，动态晾晒比拼工作成效，召开社区现场观摩推进会3次，组织全区镇街主要领导、分管领导和部分社区书记参观学习，6名镇街书记现场交流发言。推介“中宣部高质量发展调研行”等新闻媒体到成效突出社区采访报道，通过宣传、激励先进、鞭策后进，推动形成比学赶超建设现代社区的良好氛围，激发镇街和社区战斗力与活力，在追赶中发展、在跨越中领先。

减负增效让社区干部有精力运营好现代社区。发布“四清单一目录”（社区工作事项清单、社区工作负面事项清单、社区依法出具证明事项清单、不应由社区出具证明事项清单，以及社区工作机制挂牌指导目录），明确社区组织33项依法履职事项、35项依法协助配合事项、8项负面事项、32项不应出具的证明事项，还明确社区门外只悬挂党组织、自治组织、监督组织标牌和新时代文明实践站标识，坚决杜绝社区牌子“成摞”。在社区广泛设置“综合岗”，实行“一窗通办”“一窗综办”，释放更多社区干部走出办公室、走近群众身边，将更多精力投入到服务群众上。

社区是城市功能的主要承载区，是居民群众的主要活动地，江北区党建统领打造现代社区，有效实现建设效益层层放大。一是放大“经济效益”实现“八个第一”。通过构建现代创业等场景，培育“后街经济”“夜市经济”等新业态，新增就业超4.7万人，推动2024年全区GDP增速、商品销售总额等8项主要经济指标居全市行政区第一。二是放大“幸福效益”实现“十个就近”。通过打造15分钟生活圈，托育、医疗、养老、充电、停车、食堂、书房、公园、出行、商业等10类配套就近可享，“生活在江北、幸福在社区”成为群众共识。三是放大“治理效益”实现“两个降低”。以现代智治场景为纽带，创建红网易贷、马甲妈妈等治理品牌，2024年全区刑事案件、六类涉恶案件、电信诈骗等下降率均超33%，实现治理成本、风险“双降”。四是放大“盘活效益”实现“三个拓宽”。大力发展社区经济，有效盘活社区资产资源，成为现代社区运营有力支撑，拓宽社区经费来源渠道，拓宽服务群众范围，拓宽治理手段载体。