

# 以高水平开放促进超大城市现代化治理

■ 刘嗣方

积极探索超大城市现代化治理新路子,全面深化改革扩大高水平对外开放,是习近平总书记交给重庆的两项重大任务。新时代背景下,治理现代化的城市必然具备国际化的特质,推动城市治理现代化也是加速建设现代化国际大都市的过程。重庆这样一座地处中国西部和内陆地区的超大城市,实现现代化治理更离不开高水平对外开放的氛围和环境。要坚持把开放发展理念融入超大城市现代化治理各领域全过程,紧扣打造内陆开放综合枢纽,以开放创新的思维和办法推动超大城市现代化治理,大力弘扬“开放”的城市精神,加快建设开放之城,着力提升重庆国际化程度、增强全球竞争力,在高水平开放中提高治理法治化、科学化、精细化、智能化水平,助力打造超大城市现代化治理示范区,持续提升超大城市发展、服务和治理能力。

## 高水平开放是超大城市现代化治理的内在要求

开放是中国式现代化的显著标识。超大城市现代化治理的“开放性”集中体现在广泛吸收国内外先进的治理理念、机制、方法及手段,学习借鉴好的经验和做法。要把开放发展理念贯穿超大城市高质量发展 and 现代化治理的各领域全过程,推动区域协调和城乡融合一体、整体协同和内外联动并重。统筹推进高水平开放和高效能治理,既是超大城市现代化治理面临的挑战,也是现代化建设中必须统筹把握好的一对重要关系。

百年变局下,现代化治理与高水平开放紧密关联,开放在推进现代化治理格局中起到重要促进作用。在高水平开放中推动超大城市现代化治理,是推动高质量发展的题中之义,有助于发展开放型经济,加快培育新质生产力,提升产业链供应链的稳定性竞争力,引进用好高端创新人才,吸引更多全球创新要素资源,拓展国际合作空间,培育形成具有全球竞争力的开放创新生态;是主动融入和服务构建新发展格局的重要路径,有助于实施更加积极主动的对外开放战略,加速重构国际产业链供应链,增强内陆开放综合枢纽功能,推动制度型开放,打造国际一流营商环境,推动资本、人才、技术、数据等依法有序跨境流动和全球生产要素高效配置,促进高水平开放与深层次改革协同联动,以国际循环提升国内大循环效率,增加就业创业机会和城乡收入,创造宜居宜业高品质生活,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感;是统筹发展和安全的迫切需要,有助于在当今世界不确定性不稳定性因素增多的形势下,妥善处理好发展与安全之间的关系,加强国防防控和安全保障体系建设,防范化解中国式现代化进程中的各种风险,在开放条件下增强城市韧性、管控城市风险、保障城市运行安全,促进高质量发展和高水平安全良性互动,以新安全格局保障新发展格局;是融入全球治理体系的客观趋势,有助于推动与“一带一路”共建国家、西部陆海新通道沿线国家坚持共商共建共享原则,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,增进不同文明间的相互理解 and 交流互鉴,携手推进全球经济治理体系变革,共同开创构建人类命运共同体美好未来。

在超大城市现代化治理过程中,要始终坚持胸怀天下,统筹国内国际两个大局,把握国内超大城市特别是中国式现代化进程中超大城市发展和治理的共性与特性,以全球视野审视超大城市治理路径,以国际视野谋划推进超大城市现代化治理,把握好高效能治理和高水平保护的辩证统一关系,完整、准确、全面贯彻新发展理念,充分学习借鉴国内外城市治理的好经验好做法,在现代化治理中扩大高水平开放,在高水平开放中提升现代化治理能力,谱写中国式现代化超大城市治理新篇章。

## 在扩大高水平开放中推动超大城市现代化治理

对于地处内陆地区的重庆而言,需要树立全球化视野和国际化理念,在多重国家重大战略相互叠

加、彼此衔接中推进超大城市现代化治理,学习借鉴国内外超大城市治理的先进经验和做法,探索以开放促进宜居、韧性、智慧城市建设的路径,创新适应数字时代超大城市现代化治理模式,在高水平开放中推动城市有机更新、提升城市功能品质,不断满足人民群众对美好生活的需要。

以高水平开放增强治理内动力。扩大高水平开放有助于厚植超大城市现代化治理的坚实物质基础。要聚焦打造内陆开放国际合作引领区,充分发挥西部陆海新通道牵引作用,打造对外开放的大通道、大枢纽、大口岸、大物流、大平台,迭代升级中新互联互通项目,大力实施自贸区提升战略,加快建设枢纽港产业园,建设现代化多式联运集疏运体系和内陆开放综合服务体系。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,深化内外贸一体化改革,加强内外联动的产业链供应链国际合作,更大力度提升开放型经济质量,更好推进与共建“一带一路”、成渝地区双城经济圈建设、长江经济带高质量发展、新时代西部大开发等国家战略联动发展,不断塑造发展新动能新优势,以高水平开放提升超大城市适应国内国际双循环的能力。

以高水平开放提升治理协同性。要推动治理体系的开放协同,深化“大综合一体化”城市综合治理体制机制改革,深化以三级贯通、五级调用、多跨协同的数字治理为核心主轴的超大城市现代化治理创新,构建更加开放、多跨协同、互促共享的城市数据治理体系,推动数据要素在政府、市场、社会之间有序自由流动,以公共数据开放共享助推超大城市现代化治理,为治理汇聚全城资源、整合全城力量,全面重塑系统开放的超大城市现代化治理格局。要推动跨区域治理开放协同,深化“多规合一”改革,以国土空间规划指引城乡空间融合治理,促进条块分割向整体协同、城乡分离向城乡一体转变。在推动国家区域协调发展战略中推动超大城市现代化治理,推动跨都市圈、跨城市群、跨区域协同治理,推动共建“一带一路”、西部陆海新通道治理沿线城市协同治理,有效利用国内外超大城市治理先进要素和创新资源。

以高水平开放彰显治理国际范。要进一步扩大开放领域,推动教育、文化领域有序开放,扩大电信、医疗等领域开放,推进服务业扩大开放综合试点示范,大力建设国际消费中心城市,打造中西部国际交往中心,培育开放包容的城市氛围和交流环境。要推动适应国际化发展趋势的现代社区建设,完善国际社区数据共享机制,聚力营造现代化人居空间、引领现代化数字服务、创新现代化治理模式,鼓励辖区外国人参与超大城市治理,更好满足社区居民高品质生活需要,提高超大城市现代化治理国际化水平。

以高水平开放营造治理好环境。在高水平开放中整合全球资源和要素赋能城市治理,统筹各方面治理力量,培养适应高水平开放和现代化治理需求的高质量人才,推动超大城市治理体系不断完善。以高水平开放促进深层次改革,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,提升超大城市服务能力,为超大城市现代化治理提供良好的制度保障。统筹高质量发展和高水平安全,加快推进城市安全体系与能力建设,强化数字安全技术支撑、夯实数字治理底座,促进数据开放共享和安全有序流动,打造更加安全、稳定、可信的数字环境,构建超大城市数字化治理的新安全格局,将风险管理贯穿于超大城市治理全过程,在开放中保障超大城市治理安全运行。

以高水平开放提升治理影响力。坚持胸怀天下,以国际视野和开放包容姿态推动城市治理,注重增强社会的包容性和推动多元文化融合,举办更多重大国际性会议、体育赛事、文旅节庆等活动,为推动超大城市现代化治理注入更多“国际化元素”,为全球提供更多可复制可推广的中国超大城市现代化治理范例。要不断提高超大城市国际传播效能,构建具有中国特色、与重庆发展定位相匹配的传播话语与叙事体系,加强经验共享和国际合作,讲好全进程人民民主的中国实践故事,讲好共建共治共享基层治理的创新范式,讲好超大城市现代化治理的“重庆故事”,对外传播中华优秀传统文化,以超大城市现代化治理展现中国式现代化成就,为推进全球城市治理体系变革贡献中国智慧和中国方案。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心副主任,四川外国语大学党委书记)

# 特色化打造宜居宜业宜游的美丽城镇

## 【决策谏言】

■ 徐国媛

不久前召开的重庆市推动长江经济带高质量发展暨美丽重庆建设大会强调,要统筹规、建、治持续塑造全市域整体大风貌,不断做靓江峡相拥美丽都市,特色化打造美丽县城、美丽城镇和美丽乡村。美丽城镇建设是彰显城镇环境美、生活美、产业美、人文美和治理美的美丽行动。我们应以长效化、精细化为导向,着力打造具有时代特征、现代品质、重庆特色的宜居宜业宜游美丽城镇。

打造宜居幸福镇暖心。城镇宜居能够提升人们的幸福感,开展“幸福行动”是打造宜居城镇的必要手段。一是治理创新,形成“网格共治圈”。全面了解城镇治理现状、回应群众治理需求,科学有效推进城镇治理工作;广泛运用大数据、AI等数字技术提高治理效率,构建党建引领、数字赋能、多元协同的城镇治理共同体,稳步推进共建共治共享治理范式。二是环境整治,建设“绿色舒适圈”。始终践行绿水青山就是金山银山理念,坚持生态环境质量与居民生活质量相统一,全面发力系统性提升城镇人居环境质量;坚持“集中式整治与常态化治理”双线并进,按照标准化流程解决水污染防治和土壤污染防治等环境问题,常态化推进城镇生态建设、绿化提升、垃圾分类等,持续增强城镇人居环境的舒适感。三是城风文明,共筑“人际和谐美”。推动文明培育,加强城镇精神文明建设,深入实施公民道德建设工程,引导全体居民明大德、守公德、严私德;强化文明实

践,精心设计实践方案,组织开展践行文明新风的实践活动,持续推动移风易俗,以文化人,不断提升群众精神风貌;统筹文明创建,构建文明创建体系,将社会文明、职业文明、家庭文明、个人文明等纳入文明体系,定期发布文明指数,并根据公众的监督 and 反馈建立动态评估机制,推进城镇精神文明建设常态化。

打造宜业发展惠民生。城镇宜业能够让人们住得稳、过得安、有奔头,统筹规划是打造宜业城镇的现实需求。一是顶层设计,锚定“差异化定位”。合理开发、深度利用城镇资源,依托城镇地域原有的水资源、森林资源、土地资源等发挥地域优势,打造“一镇一品”差异化格局;重点推进特色产业引领,为产业发展创造条件,构建“政府引导—企业带动”的互动体系,以产业振兴带动增收致富;打造文旅IP,开发特色鲜明的乡村旅游、红色旅游、研学旅游等精品路线,深挖城镇文化符号,以文化基因解码城镇特色化、差异化发展,实现文化创新与产业发展深度融合。二是产业升级,统筹“多元业态网”。以科技创新驱动产业升级,支撑经济社会高质量发展,实现产业结构优化升级和生产力水平大幅跃升;打造城镇特色产业集群,延伸产业链,降低生产成本,增强创新协作,提升市场竞争力,使其成为壮大城镇经济规模的核心引擎。三是增进就业,打造“人才聚集地”。深化就业体制机制改革,鼓励新兴业态创新创业,推动就业岗位扩容增量;聚焦就业问题,为在岗人员和未在岗人员技能需要提供教育培训服务,按照企业特色、岗位需求持续加大技能人才培训力度,关注重点群体就业难点问题,做好社会就业保障,持续拓宽就业渠道,提供多样化、适配性强的就业

岗位和创业支持。

打造宜游风情镇顺民意。城镇宜游是现代化城镇建设的核心目标之一,多维发力是打造宜游城镇的重要手段。一是设施完善,增强“游客体验感”。围绕“吃、住、行、游、购、娱”等要素,更新基础设施设备,完善城镇综合服务功能,实现“内涵”“颜值”双轮驱动,提升城镇舒适感;拓展城镇传统基础设施的数字化应用,通过数字基础设施的社会属性推动城镇旅游业提质增效,实现供给侧和需求侧的动态平衡。二是文化赋能,构建“活态传承链”。推动城镇文化时尚化、艺术化、产业化,利用剧本杀、脱口秀、音乐剧等多元社交娱乐活动创新城镇文化载体,迎合青年群体的消费心理和消费趋势;打造影响力大、科技感强的文化展演,创新游客沉浸式体验模式,在共享中传承文化、传播文化,塑造独特的城镇风土人情;活化利用城镇文化遗产,通过激活老宅、老巷、老街等文化遗产,打造出圈出奇出彩的文化名片、文创景区吸引客流量,实现文化的可持续和内涵式发展。三是空间重构,打造“场景记忆点”。通过故事构建、美学设计、科技体验等鲜明主题标签营造氛围,精心设计打造主题化场景,吸引游客前来深度体验、拍照打卡;微改造城镇建筑,优化城镇面貌,结合城镇的生态、业态、文态等打造多元化城镇风格,丰厚城镇的人文底蕴;推进城镇功能分区差异化,按照生活居住、工业生产、农业生产、金融贸易等功能科学布局城镇的功能区,提高城镇空间治理现代化水平,方便游客制定更加详尽的旅游规划。

(作者单位:重庆交通大学旅游与传媒学院,本文为重庆市教委人文社科重点项目:25SKGH087成果)

# 加快推进新就业群体党建工作

■ 李辽宁 舒思月

党的二十届三中全会强调,要“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径”。近年来,以平台经济为代表的新业态经济加速发展,以快递员、网约配送员、网约车司机、货车司机、网络主播等为代表的新就业群体已达8400万人,这使得新就业群体党建成为基层治理的重要任务。新就业群体具有分布范围广、流动速度快、群体规模庞大、人员结构复杂等特点。同时,由于新就业群体党建起步晚、基础薄弱,存在着主体责任模糊、组织覆盖不全、资源力量分散、工作效能较低等问题。因此,探索具有针对性、系统性的新就业群体党建工作模式,是破解新就业群体党建难题的有效途径,也是巩固党的执政基础、推动社会治理提质增效的有力抓手。

健全“一组机制”,促进党建工作规范化实施。建立统得起、兜得住、管得好的党建工作机制,推动形成“条块结合、上下联动”的工作新格局,是加快推进新就业群体党建工作的重要保障。一是建立“条块结合、上下联动”的整体运行机制。基于加强党的全面领导的战略要求,在党委统一领导下,由组织部、社会工作部等部门牵头抓总,为新就业群体党建工作锚定方向。快速、外卖、互联网等行业党委,依据各行业的业态特征与发展规律,推进党建任务落地实施。街镇社区作为基层治理的重要单元,可以发挥地缘与人缘优势,做好圈层党建的基础工作。商圈、楼宇、企业等多元主体,立足组织的聚集特性,

盘活场地、资金、人员等资源,形成与行业党委、街镇社区协同联动的党建工作支撑体系。二是完善“顺势调构、动态纳新”的单位调整机制。构建新就业群体成员单位动态调适机制,秉持前瞻性思维,精准谋划“两新”工委成员单位的优化调整,主动顺应新业态发展趋势,将邮政、网信、交通运输、市场监管等行业主管部门,以及工会、共青团、妇联等群团组织纳入成员单位范畴,利用行业主管部门的专业管理经验与资源调配能力,发挥群团组织广泛的群众基础与组织优势,优化新就业群体党建工作的主体格局。

推进“两个覆盖”,全面提高基层党建工作质效。加快推进新就业群体党建工作,核心在于打好组织覆盖“攻坚战”与工作覆盖“升级战”。一是多元组建党组织,推进党的组织覆盖。依据新业态行业经营特点和新就业群体人员分布,灵活运用“单独建、联合建、挂靠建”等多元组建模式。在规模较大、党员人数较多的快递分拣中心、互联网企业总部等,单独建立党组织。针对党员人数少、流动性大的外卖配送站点、小型物流企业等,以区域或行业为纽带,联合组建党组织。对暂不具备独立组建条件的,可挂靠附近社区或行业协会党组织,确保党组织应建尽建。二是重点工作系统化、深化化的工作覆盖。深度耦合“思想引领+实践引导”,将党的理论政策以通俗易懂且贴合实际的方式传至新就业群体,推动理论认知转化为行动自觉。有机融合“组织活动+需求对接”,把握群体诉求策划组织活动,提升党建活动的参与度和实效性。常态嵌入“日常工作+特色服务”,在党建工作中,融入权益保障、技能提升、爱心义诊

等特色服务,将党的工作全方位、深层次覆盖至每一位新就业群体成员。

抓好“三链联动”,赋能党建工作高效开展。新就业群体是经济社会发展的重要主体,也是基层党建的重要阵地,要加大创新力度,加快推进新就业群体党建工作。一是多方协同齐发力,筑牢党建队伍链。秉持党建引领、协同共治理念,行业党委要发挥统筹协调的作用,制定针对新业态、新就业群体党建工作的人才培养方案与队伍建设规划。新业态行业主管部门要依据行业特性,挖掘行业内优秀人才,充实党建工作队伍。新就业群体要发挥党员先锋模范作用,为党建工作队伍注入社会力量,从而打造一支政治过硬、业务精通、熟悉新业态和新就业群体的党建工作队伍,为党建工作高效开展提供人才支撑。二是结合特点巧融入,夯实党建业务链。通过在业务开展中融入党建元素,以党建促业务,以业务强党建,实现党建与业务同频共振。如在快递行业,设立党员先锋岗,鼓励党员在包裹分拣、配送等关键环节业务中,彰显专业素养与奋斗精神,提升服务质量与工作效率。三是线上线下双赋能,锻造党建技术链。在线上,搭建智慧党建云平台,深度运用大数据、人工智能等前沿技术,促使党员管理、组织生活与志愿服务等工作实现信息化转型与智能化升级。在线下,积极引入先进信息技术设备,打造智慧党建活动室,为党员学习交流赋能便捷高效的硬件基础。通过线上线下一体化驱动,全面推进新就业群体党建工作提质增效。

(作者单位:四川大学马克思主义学院)

# 推动信用赋能基层治理

■ 贺裕立 李玉荣

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于健全社会信用体系的意见》提出,推动信用赋能基层治理,加强农村信用体系建设,推动信用赋能社区治理。信用作为社会治理的基础性要素,既是市场经济健康运行的“基石”,也是基层治理多元协同的“黏合剂”。当前,基层治理面临诸多新挑战,通过构建“数据为基、场景为要、服务为本、制度为纲”的信用赋能基层治理体系,为破解基层治理瓶颈提供创新路径,有效推动基层治理从“经验管理”向“精准智治”转型。

筑牢数据基座,夯实基层信用体系建设根基。信用体系建设是赋能基层治理的前提。要健全基层信用信息采集机制。在农村地区,建立“一户一档”农户信用电子档案,采集“生产+生活”信用数据,生活数据整合户籍信息、土地承包、信贷记录、邻里评价等,生产数据整合粮食种植、畜牧养殖、土地流转租赁等生产经营信用行为。在城市社区,构建居民信用档案,采集志愿服务、垃圾分类、公共设施维护、邻里纠纷调解等生活类信用信息,收集党员报到服务、业委会履职、商铺经营合规性等特殊治理信息,实现“治理行为可记录、信用评价可量化”,为精准治理提供数据支撑。要搭建基层信用信息共享平台。依托各级社会信用信息平台,向下延伸建设“基层信用治理子平台”,打破部门壁垒,实现数据互通共享,通过智能算法生成信用评分,为融

资贷款、政策补贴、公共服务资源分配等提供信用参考。

激活多元场景,构建信用赋能基层治理生态。聚焦农村和社区两大场景,打造“信用+”融合应用模式。要破解乡村振兴痛点,以信用赋能乡村治理。将信用嵌入产业扶持、环境整治、矛盾调解等场景,建立“守信激励—失信约束”双向机制。在产业发展方面,引入信用审查机制,对信用评级较高的主体,推荐纳入乡村振兴扶持名单,在贴息、补助等方面给予倾斜;在人居环境方面,对参与农村厕所革命、垃圾分类等服务进行信用记录,并开展积分兑换农产品服务;在矛盾调解方面,对在邻里纠纷、权属争议中主动履约、积极配合调解的当事人记录良好信用。要破解城市治理难题,以信用赋能社区治理。通过“信用+志愿服务”“信用+养老”等场景设计,引导居民从“被动接受”转向“主动参与”。在居民自治方面,居民通过参与反诈骗宣传、助老助残等志愿服务积累积分,凭积分兑换社区商超优惠券、免费体检券、免费观影券等;在特殊人群方面,针对社区矫正对象等特殊群体,建立个性化信用修复机制,将遵守监管规定、参加公益活动、积极就业创业等表现纳入信用评价,形成“场景需求与信用应用精准匹配”的动态赋能体系。

释放服务红利,打造信用便民利企服务体系。坚持治理为民导向,推动信用价值转化为民生福祉与发展机遇。要创新信用惠民服务场景。在农村推动“信用+金融+农业”融

合,联合金融机构推出“信用惠农”等专属信贷产品,缓解农业生产融资难问题。依托电商平台开展“信用助农”活动,设立信用良好农产品专区,助力诚信农企拓销、增收。在社区构建“信用+生活”生态圈,联合周边商户、医疗机构、教育机构推出信用折扣、免费试用等权益,探索“信用租房”“信用医疗”等应用,让信用成为便捷生活的“通行证”。要优化企业信用服务机制。建立基层信用风险分类监管制度,对农村新型经营主体和社区企业、商户按信用等级实施差异化监管,对高信用主体减少检查频次、优先推荐政府采购项目;对失信主体增加抽查频次、实施重点监管,倒逼其规范经营,实现“守信者无事不扰、失信者利剑高悬”的目标。

强化制度保障,构建信用赋能基层治理长效机制。着眼治理效能持续提升,完善“制度+文化”双轮驱动体系。要完善信用评价标准体系。因地制宜制定《农村信用评价指标体系》《社区信用评价管理办法》,明确信用信息采集范围、评价等级、结果应用规则等,建立健全动态调整机制,定期修订评价指标,确保信用体系与治理实践同频共振。要强化信用文化培育。不断加强信用文化建设,通过基层宣讲、各村(社区)微信工作群、横幅宣传等线上线下于一体的宣传方式,多渠道宣传普及信用知识,营造“守信光荣、失信可耻”的社会风尚。

(作者单位:重庆青年职业技术学院,本文为重庆市职业教育教学改革研究一般项目:Z2241479成果)

(本版原载于《重庆日报》2025年7月14日7版)



鸟瞰新重庆。(资料图片) 特约摄影 王正坤/视觉重庆