

学好用好《习近平谈治国理政》第五卷

■ 李钰

推动改革要防止『沙滩流水不到头』

《习近平谈治国理政》第五卷第二章指出,要推动改革举措落实落细落到实处,防止重文件制定、轻督促落实等现象,防止“沙滩流水不到头”。“沙滩流水不到头”这一隐喻,形象地指出改革政策如“流水”般奔涌而下,却在执行的“沙滩”上因渗透、分流、蒸发而效能衰减,最终无法实现既定目标。这一现象的实质在于改革部署与末端落实之间的严重脱节。防止“沙滩流水不到头”,应从顶层设计、执行权责、跟踪问效三个维度协同发力,系统性解决改革落实中的“中梗阻”“打滑空转”等问题,全力推动各项改革任务落地落实。

优化顶层设计,充分涌流改革政策的“源头活水”。顶层设计是改革的“总开关”,政策供给是改革的“源头活水”。只有确保源头科学性、系统性、因应性,改革活水才能长流不息,从根本上防止“沙滩流水不到头”。一是强化问题导向的政策供给。改革须紧扣发展中的突出矛盾与重大问题,在政策供给端植入“问题感应器”,把发展堵点、民生痛点、治理难点精准转化为改革落脚点。通过蹲点调研、直面矛盾、倾听意见等方式,把政策措施与现实问题精准匹配,确保每一项政策肇始于真问题、落脚于真解决,从源头上杜绝“文件一箩筐,问题仍依旧”的供给失灵。二是构建系统协同的政策体系。全面深化改革是一项复杂的系统工程,必须加强整体谋划。运用全局优化模型事前模拟改革举措,事先预判跨部门、跨区域的耦合效应,防范“合成谬误”。同步建立顶层统筹、部门联动、地方协同机制,对改革关联事项同步设计、同步开展、同步评估,形成时间轴一致、激励相容、风险对冲的“组合拳”,最大限度释放制度乘数效应,让活水成渠、畅达末梢。三是预留因地制宜的政策空间。政策应避免“一刀切”,注重因地制宜。鉴于地区差异,顶层设计应在目标、底线上统一标准,在工具、路径上留白授权,构建“中央定标准、省级定方案、市县定路径”的梯度治理体系,鼓励地方开展差异化制度试验。及时推广成功经验并纠正偏差,实现改革“活水”的精准滴灌。

细化执行权责,全力打通改革落实的“中梗阻”。“沙滩流水”的表象是末端落实不力,实质却是政策执行中的权责不清。必须细化执行权责,才能确保改革部署不悬空、不走样,精准直达“最后一公里”。一是构建权责对等的清单管理制度。权责明晰是有效执行的前提。要运用法治思维,全面推行权力清单、责任清单和负面清单制度,将改革要求转化为具体职权与刚性责任。通过清单式管理,明确各项改革任务的主责单位和时间节点,并形成闭环责任链条。这既防止推诿扯皮,也为精准问责提供依据,确保执行者做到心中有数、肩上有责。二是创新跨部门协同联动机制。全面深化改革牵一发而动全身,必须坚决打破“一亩三分地”的思维定式,创新构建常态化、制度化跨部门协同机制。对综合性改革,应由更高层级部门牵头建立联席会议机制或成立工作专班,高位推进、提级协调,避免“推而不进”。同时,积极运用数字化手段推动信息共享、业务联动,变“串联审批”为“并联推进”,形成“一盘棋”的攻坚合力。三是激发基层干部的创新创造活力。基层干部是改革政策的最终执行者,其能力水平直接关系到改革成效。要正视基层可能存在的“本领恐慌”,通过加强政策解读和业务培训,使基层干部更准确理解改革意图、落实改革举措。尤其要推动资源、人力、管理权限向基层倾斜,确保事权与财力相匹配、任务与能力相适应,为基层减负赋能。此外,要建立健全容错纠错机制,落实“三个区分开来”要求,激励基层干部敢于探索、勇于担当,变“要我改”为“我要改”。

强化跟踪问效,全面拧紧改革监督的“责任链条”。监督问责链条环环相扣,是防止改革“虎头蛇尾”的制度保障。要坚持把动态监测、科学评价、刚性问责贯穿改革全过程,有效防止“雷声大雨点小”、政策空转等现象,杜绝“沙滩流水不到头”。一是建立改革进程的动态监测网络。实现对改革任务推进情况的实时感知和精准把控,是有效监督的前提。运用大数据、人工智能等技术,构建改革项目的全周期动态监测平台,重点监测方案出台、配套跟进、关键突破和基层执行偏差等情况。通过定期收集数据、开展实地督查、进行抽样调查等方式,形成“改革态势图”,及时掌握改革进程中的“梗阻点”和“滞后项”,为精准施策和及时纠偏提供数据支撑。二是完善改革成效的多元评价体系。评价是指挥棒,不能“唯指标论”“唯材料论”,必须坚持实践标准和群众标准相结合。引入第三方评估,增强评价的客观性和专业性;重视基层感受和群众口碑,将“人民拥护不拥护、满意不满意”作为根本衡量标准;注重中长期效果评估,避免短视行为。通过构建多元评价体系,全面、客观、真实地反映改革成效,形成优劣可辨、奖罚有据的评价体系。三是健全改革问责的刚性约束机制。监督问责的威慑力来源于刚性约束。应确立“改革必有责、失责必追究”的鲜明导向,建立健全覆盖各级领导干部的改革工作责任制和问责机制。对监测和评价中暴露出来的执行不力、推诿敷衍等问题,及时启动问责程序,做到“真问责、严问责”。通过严格问责,倒逼责任落实,使改革监督的“责任链条”真正硬起来、强起来。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,重庆社会科学院办公室主任)

■ 李春光

以增强文化认同铸牢中华民族共同体意识

《习近平谈治国理政》第五卷第六章指出,着力构筑中华民族共有精神家园,为推进中华民族共同体建设提供强大精神文化支撑。文化认同是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂。增进文化认同,构筑中华民族共有精神家园,是铸牢中华民族共同体意识的文化基础。我们党立足中华民族伟大复兴战略全局,坚持以社会主义核心价值观为引领,以中华优秀传统文化为根基,以文化创新为动力,推动文化认同实现从自发到自觉、从传统到现代、从碎片到系统的深刻重构,形成具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,持续铸牢中华民族共同体意识。

重塑历史记忆与重构民族叙事。历史是民族的共同记忆,是文化认同的重要基石。我们党高度重视历史研究和历史教育,构建起系统的中华民族历史叙事体系。通过实施中华文明探源工程,深化对中国古代历史的研究,重塑五千多年中华文明的历史记忆,揭示中华文明多元一体、兼容并蓄、延绵不断的特征,增强全民族的历史自信和文化自信。在历史教育方面,加强大中小学历史课程一体化建设,编写使用统一的历史教材,讲清中华民族形成发展的历史脉络,展示中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色,引导青少年树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。通过设立国家公祭日、开展中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动等,强化集体记忆,凝聚民族情感。在历史传播方面,创作一批优秀历史题材文艺作品,如《国家宝藏》《中国国宝大会》等精品节目,以生动形式展现历史文化背后的故事,激活历史记忆。建设国家文化公园,整合具有突出意义、重要影响、重大主题的文物和文化资源,形成中华文化重要标识。通过这些举措重塑中华民族的历史记忆,重构贯通古今的民族叙事,为增强民族文化认同提供深厚的历史根基。

凝聚价值共识与构筑精神家园。价值共识是文化认同的核心,精神家园是文化认同的归宿。我们党坚持以社会主义核心价值观为引领,凝聚全民族价值共识,构筑中华民族共有精神家园。通过深入阐释社会主义核心价值观的中华文化根基,深刻揭示其与讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同等传统价值理念的渊源关系,增强价值认同的历史底蕴和文化底气。在培育和践行社会主义核心价值观方面,广泛开展爱国主义教育,建设爱国主义教育基地,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。通过这些实践,使社会主义核心价值观日益成为全体人民的共同价值追求,凝聚起团结奋斗的强大精神力量。在中华民族建设方面,加强铸牢中华民族共同体意识教育,引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,增强对中华民族的认同感和自豪感。保护和弘扬各民族优秀传统文化,促进各民族文化互鉴融通,铸就多元一体文明格局。构筑中华民族共有精神家园,使各族人民在文化上互尊、互赏、互学、互鉴,不断巩固中华民族共同体思想基础。

创新文化符号与丰富认同载体。文化符号是文化认同的重要载体,具有凝聚人心、强化认同的功能。我们党在推动民族文化认同重构过程中,注重传统符号的现代诠释和新符号的创造生成,构建起既有传统底蕴又有时代气息的文化符号体系。在传统符号创新方面,对龙、凤、长城、黄河等传统符号进行创造性诠释,赋予其新的时代内涵。如“龙的传人”成为凝聚海内外中华儿女的文化标识,“长城精神”成为中华民族自强不息、众志成城的象征等。这些传统符号通过现代传播手段和艺术表现形式,焕发出新的生命力,继续发挥着凝聚认同的重要作用。在新符号创造方面,结合时代发展和国家建设成就,生成一批新的文化符号。如高铁、北斗、航天等成为国家发展进步的象征;G20杭州峰会、亚洲文明对话大会、上合组织峰会等国际盛会展现国家形象;熊猫、茉莉花等成为中华文化走出去的友好使者。这些新符号与传统符号相互映衬,共同构成当代中国文化认同的丰富图谱。在符号传播方面,运用现代传媒技术和艺术表现形式,增强文化符号的感染力和传播力。通过文创产品、城市景观、公共艺术等,将文化符号融入日常生活;通过社交媒体、网络平台等,扩大文化符号在年轻群体中的影响力。这种文化符号体系的构建,为民族文化认同提供了丰富载体和情感纽带。

拓展认同空间与强化共同体意识。文化认同需要物理空间和虚拟空间的共同支撑。我们党在推动民族文化认同重构中,注重实体空间与虚拟空间协同建设,拓展文化认同的物理维度和数字维度。在实体空间方面,加强博物馆、纪念馆、图书馆、文化馆等公共文化设施建设,使其成为培育文化认同的重要场所。推进长城、大运河、长征、黄河、长江等国家文化公园建设,打造中华文化重要标志廊道。在虚拟空间方面,加强网络内容建设,培育积极健康的网络文化,构建网上网下同心圆。实施数字文化战略,推动文化遗产数字化保护利用,建设国家文化大数据体系,打造永不落幕的数字文化空间。通过网络文学、网络视频、网络游戏等数字文化产品,传播中华文化价值理念,铸牢数字时代青年的中华文化认同。推动中外文化交流互鉴,在文明对话中彰显中华文化魅力、提升中华文化国际影响力。这种多维认同空间的拓展,使民族文化认同突破地域限制,形成覆盖境内外、网上网下的立体格局。

(作者系西南政法大学总体国家安全观研究院研究人员,市委宣传部协调处处长,本文为2024年西南政法大学大学生科研创新项目:2024XZXS-082成果)

■ 叶勇 王辉

筑牢长江上游重要生态屏障的『三重维度』

《习近平谈治国理政》第五卷第十章指出:“碧水保卫战要促进‘人水和谐’。统筹水资源、水环境、水生态治理,深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理。”这一重要论述根植于中华文明“天人合一”“道法自然”的生态智慧,深刻揭示了人文系统与水系统之间的辩证统一关系。生态屏障是维护国家生态安全的重要保障,筑牢长江上游重要生态屏障对于中华民族永续发展意义重大。要从健全生态制度体系、创新智慧生态治理、推动生态文化传承“三重维度”持续发力,筑牢长江上游重要生态屏障,为子孙后代留下山清水秀的长江生态空间。

健全生态制度体系,夯实永续发展法治根基。以制度护航筑牢长江上游重要生态屏障,是压实各方责任,实现可持续发展的坚实法治基础。一是加快构建现代环境治理体系。着力构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制,不断健全生态环境法治体系,逐步形成以地方性法规为支柱、地方政府规章和系列行政规范性文件为支撑的制度体系,持续深化长江生态检察官制度改革。建立生态环境影响评价制度,对重大工程项目开展全周期生态风险评估,将评估结果作为决策实施的重要依据,从源头上杜绝以牺牲环境为代价的经济发展模式。二是完善横向生态保护补偿机制,实现成本共担、效益共享、合作共治。建立多元化、市场化的生态补偿机制,通过征收生态税,建立生态保护基金等多元化方式,为筑牢长江上游重要生态屏障拓宽资金来源,注入持续动能。科学制定差异化的补偿标准,建立动态调整机制,充分考虑不同区域生态功能定位和发展需求。积极探索横向生态保护补偿机制,推动长江上下游、左右岸之间建立生态保护协作关系,实现生态效益均衡分配。三是构建跨周期生态规划体系,压实责任链条。立足长江上游生态系统演变规律,制定长江流域水生态环境保护总体规划,明确不同流域、不同阶段的保护目标和实施路径。健全落实生态环境保护责任制,统筹考虑资源承载力、环境容量和生态安全格局,确保生态环境保护政策的稳定性、连续性和前瞻性。此外,要树立“不谋万世者、不足谋一时”的战略思维,将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等硬性约束纳入规划体系。

创新智慧生态治理,增强绿色发展支撑能力。以智慧治理赋能,以技术创新破题,构建符合长江流域特点的智慧生态治理体系,是推动绿色发展的核心驱动力。一是构建生态数字孪生平台,推进流域智慧治理。综合运用大数据、物联网、人工智能等数字技术,构建全要素、全过程的流域生态系统“数字镜像”,模拟推演不同场景下生态系统的演变规律,构建多跨协同、量化闭环、系统集成的生态环境数字化治理体系,为超前布局生态工程提供科学依据,全面提升生态治理的预见性、精准性和有效性,推动生态环境保护从被动应对向主动预警转变。二是研发生态修复新技术,推进生态可持续发展。坚持“顺应自然、保护优先”的原则,遵循生态系统演替规律,注重培育适应性强的乡土物种,构建多层次生物多样性保护网络,强化生命力和生态要素的协同作用,着力提升生态系统的自我调节和恢复能力,形成具有韧性和自适应能力的生态治理新模式,确保生态修复效果的持久性和稳定性。三是建立生态数据库,推进生态智慧传承创新。通过构建标准化的数据采集与存储机制,系统收集整理长江上游水气象、生物多样性、生态系统演变等历史观测数据,建立完整的生态档案,为加强生态治理和技术创新储备知识、技术和经验。

推动生态文化传承,筑牢生态发展价值根基。推动生态文化传承发展,使“绿水青山就是金山银山”“人与自然和谐共生”等理念深入人心、代代相传,是筑牢长江上游重要生态屏障的强大精神力量。一是创新生态文化传播载体,增强文化感染力。充分运用虚拟现实、增强现实等数字技术,精心打造沉浸式生态文化体验项目,生动展现“人水和谐”的生态图景,使公众在沉浸式体验中感知人水共生之美,深化对“人水和谐”理念的价值认同,让生态文化融入日常生活。二是推动公众参与与生态文化传承,形成传播合力。通过组建长江生态保护志愿者队伍,构建专家学者、社区代表、青年学生等多元主体参与机制,不断拓宽公众参与渠道,积极营造“人人参与、人人共享”的生态文化氛围,使美丽中国建设成为全社会的自觉行动。三是建设生态文化实践基地,培养生态发展意识。在长江上游地区,着力打造集生态教育、体验实践、科技示范于一体的综合性生态文化实践基地,通过实物展示、场景复原、互动体验等方式,生动展示传统生态智慧与现代治理技术的创新融合,引导公众特别是青少年通过亲身参与深化对长江生态治理重要性的认识,使其成为传播生态文明理念的重要阵地。

(作者单位:重庆交通大学,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

《习近平谈治国理政》第五卷第五章指出,要引导企业与高校、科研机构密切合作,面向产业需求共同凝练科技问题、联合开展科研攻关、协同培养科技人才,推动企业主导的产学研融通创新。工业和信息化部数据显示,我国企业研发经费占全社会研发经费75%以上,企业科技创新主体地位实现“新跃升”。推动企业主导的产学研融通创新,不仅是深入实施创新驱动发展战略、提升国家创新体系整体效能的战略之举,也是破解科研与产业“两张皮”困境、推动创新链产业链资金链人才链深度融合的迫切要求。

强化企业科技创新主体地位。企业直面市场,始终处于技术创新、产业变革、产品创新和模式创新的最前沿,是培育和发展新质生产力的关键力量。一是引导更多创新要素向企业汇聚。通过财政税收、政府采购等政策工具,引导和激励企业加大研发投入。推动更多创新资源向企业开放集聚,以有组织科研加快科学研究范式和科研组织模式变革,畅通国家重大科技项目等参与渠道,激发行业龙头企业和专精特新企业的创新活力,促进科技成果转化。以政府引导基金撬动更多社会资本投入,投小、投长期、投硬科技,支持耐心资本赋能科技创新和产业创新。二是推动企业在国家科技创新决策和发展中发挥更大作用。吸引企业科研人员、技能专家、管理人员等参与国家科技创新规划编制、政策制定、项目评审和建言献策。及时将企业的关键技术需求、科技前沿方向等纳入国家科技创新规划布局予以支持,推动企业在科技创新和未来产业发展中赢得优势。支持和培育一批具有全球竞争力的创新领军企业,形成龙头企业引领、专精特新企业参与的创新梯队。三是发挥企业家的关键作用。重视发挥企业家推动科技创新的关键作用,大力弘扬企业家精神,完善企业科技评价价值体系,健全国企创新考核、激励和容错机制,提供民企公平获取创新资源的机会,激励企业家敢于投入基础研究和“卡脖子”领域,鼓励企业家和科学家密切合作,加快推动科技创新和成果转化。

健全企业主导的产学研融通创新机制。构建以市场为导向、企业为主体、高校和科研院所为依托的产学研融通创新机制,是实现资源整合和产学研协同攻关的关键。一是健全需求导向和问题导向的合作机制。鼓励高校、科研院所主动对接企业,围绕科技创新需求、破解瓶颈问题等推进产教融合、科教融汇,贯通基础研究、应用基础研究和应用研究,以定向研究、联合攻关等形式提升科技创新效能和破解问题实效。支持企业早期介入高校和科研院所开展科学研究,从源头上促进科研方向与产业需求对接,破解科研与产业“两张皮”难题。二是健全中试熟化与成果转化的服务机制。支持建设一批面向行业企业的共性技术平台,为成果转化提供全链条专业服务。健全由企业、高校和科研院所组成的产业技术创新联盟等社会组织,加快制定行业标准、共享前沿信息、协同推动创新。三是健全利益共享和风险共担的保障机制。通过协议约定、股权合作等方式,明确企业、高校、科研院所等产学研多方主体的权责,构建科技创新稳定的利益共同体。健全科技创新多元投入保障机制,风险补偿机制和科技成果转化激励机制,保障高校院所、科研人员进行创新收益,激发其积极性、主动性和创造性。

支持企业牵头组建创新联合体。企业主导的创新联合体是促进产学研融通创新、加快科技成果转化现实生产力转化的重要载体。一是加强顶层设计和整体谋划。坚持党对科技事业的全面领导,发挥中央科技委和各省市科技委的作用,面向国家战略需求,聚焦战略性新兴产业和未来产业,统筹布局全国及各地创新联合体建设。要切实发挥政府统筹协调作用,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,围绕新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药等重点产业,整合资源、形成合力,加快打造协同创新平台,推进创新链产业链资金链人才链深度融合。二是推动企业主导共建创新联合体。由龙头企业牵头,联合高校、科研院所及产业链上下游企业,对接国家重大战略需求、破解“卡脖子”关键技术,提升产业核心竞争力,组建任务型的联合实验室、研发中心、技术研究院等创新联合体。明确龙头企业主导作用及各单位责任,赋予其技术路线决策权、经费管理自主权,形成任务共担、信息共享的创新网络,不断提升创新联合体质效。三是强化政策支持与资源保障。深化科技领域“放管服”改革,加强知识产权保护,健全科技中介服务机构,建立人才引进及双向互聘、平台建设等方面的政策支持体系,营造有利于企业创新的社会环境。通过实施国家科技计划项目、重大专项等方式,对国家急需、风险较高的关键核心技术攻关予以支持,为构建创新联合体提供资源保障。

(作者单位:西华大学,本文为四川省高等教育人才培养质量和教学改革项目:JG2024-0768成果)

(原载于《重庆日报》2025年10月20日6版)